

ISTITUTO DEI CIECHI DELLA SARDEGNA
MAURIZIO FALQUI
Azienda Pubblica di servizi alla Persona

Via Aurelio Nicolodi n. 1, 09123 CAGLIARI – cod. fisc. 80026990921
telefono: 070.651839 / 070.673157 – peo: istciechi@tiscali.it – pec: istituto.ciechi.cagliari@legpec.it

PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE

Inquadramento normativo

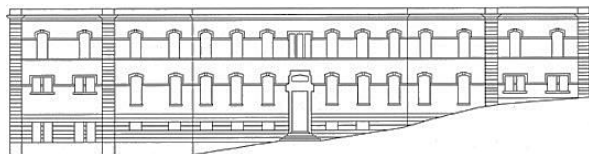
Ai sensi dell'art. 39 della legge 27 dicembre 1997 n. 449, si stabilisce che al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 2 aprile 1968, n. 482.

L'art. 1, comma 102, della legge 30 dicembre 2004, n. 311 dispone che le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, e all'articolo 70, comma 4, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, non ricomprese nell'elenco 1 allegato alla stessa legge, adeguano le proprie politiche di reclutamento di personale al principio del contenimento della spesa in coerenza con gli obiettivi fissati dai documenti di finanza pubblica.

L'art. 3 comma 10-*bis* del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito dalla legge 11 agosto 2014, n. 114, prescrive il rispetto degli adempimenti in materia di assunzioni e di spesa di personale, come disciplinati dallo stesso articolo, nonché dal comma 4-*bis* dell'art. 11 del medesimo decreto, da certificare, a cura dei revisori dei conti nella relazione di accompagnamento alla delibera di approvazione del bilancio di previsione dell'ente.

L'art. 1, commi 557 e seguenti, della legge 27 dicembre 2006 n. 296 (legge finanziaria 2007) e successive modifiche ed integrazioni, pone vincoli in materia di contenimento della spesa di personale per gli enti soggetti al patto di stabilità nel 2015 (ora soggetti al "pareggio di bilancio", come previsto dalla legge di stabilità 2016). L'articolo 1, comma 762 della legge 11 dicembre 2016, n. 232 (legge di stabilità 2016), tenuto conto dell'introduzione delle nuove regole di finanza pubblica per gli enti territoriali, interviene a precisare che le norme relative al contenimento della spesa di personale che presuppongono il rispetto del patto di stabilità interno si intendono ora riferite al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica.

Il secondo comma dell'art. 6 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, come sostituito



ISTITUTO DEI CIECHI DELLA SARDEGNA
MAURIZIO FALQUI
Azienda Pubblica di servizi alla Persona

Via Aurelio Nicolodi n. 1, 09123 CAGLIARI – cod. fisc. 80026990921
telefono: 070.651839 / 070.673157 – peo: istciechi@tiscali.it – pec: istituto.ciechi.cagliari@legpec.it

dall'art. 4, comma 1, lett. *b*) del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, prevede che l'amministrazione dell'ente adotti il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell'articolo 6-*ter* dello stesso d.lgs. n. 165/2001.

La Sezione operativa del documento di programmazione, secondo il principio contabile applicato di cui al punto 4.1.8.2, allegato al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, nel suo contenuto minimo, comprende, quale documento riassuntivo di tutte le scelte programmatiche, tra gli altri atti, la programmazione del fabbisogno di personale a livello triennale e annuale che gli organi di vertice degli enti sono tenuti ad approvare, ai sensi di legge.

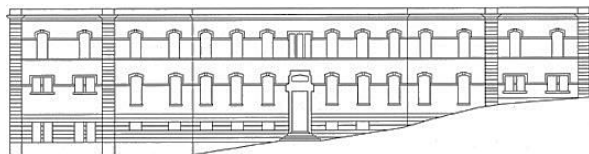
La giurisprudenza della Corte dei conti impone l'adozione del piano triennale dei fabbisogni del personale al fine di procedere all'assunzione del personale dipendente.

Le analisi

La programmazione del fabbisogno di personale che gli organi di vertice degli enti sono tenuti ad approvare, ai sensi di legge, deve assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e i vincoli di finanza pubblica.

Il piano triennale dei fabbisogni del personale indica le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente.

In sede di definizione del piano triennale dei fabbisogni del personale, l'amministrazione indica la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmati e secondo le linee di indirizzo di cui all'articolo 6-*ter*, dello stesso d.lgs. n. 165/2001, nell'ambito del potenziale limite finanziario massimo della medesima e di quanto previsto dall'articolo 2, comma 10-*bis*, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, garantendo la neutralità finanziaria della rimodulazione.



ISTITUTO DEI CIECHI DELLA SARDEGNA
MAURIZIO FALQUI
Azienda Pubblica di servizi alla Persona

Via Aurelio Nicolodi n. 1, 09123 CAGLIARI – cod. fisc. 80026990921
telefono: 070.651839 / 070.673157 – peo: istciechi@tiscali.it – pec: istituto.ciechi.cagliari@legpec.it

Nell'analisi dei fabbisogni si tiene conto degli indirizzi per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle pubbliche amministrazioni, assegnate con le linee guida emanate con decreto del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze in data 08/05/2018, pubblicate nella *Gazzetta Ufficiale* n. 173 del 27/07/2018, con entrata in vigore da detta pubblicazione. Sicché se non si provvede all'adozione del piano triennale dei fabbisogni del personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché in coerenza con le linee di indirizzo sopra emanate, non possono assumere nuovo personale.

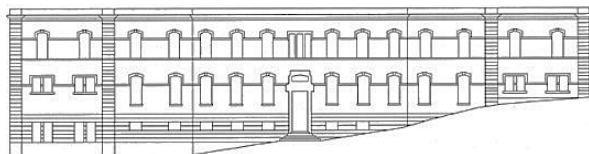
Allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, l'amministrazione adotta il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell'articolo 6-ter del d.lgs. n. 165/2001.

Secondo l'interpretazione data dalle linee guida, «il concetto di fabbisogno di personale implica un'attività di analisi ed una rappresentazione delle esigenze sotto un duplice profilo:

- *quantitativo: riferito alla consistenza numerica di unità necessarie ad assolvere alla mission dell'amministrazione, nel rispetto dei vincoli di finanza pubblica. Sotto questo aspetto rileva anche la necessità di individuare parametri che consentano di definire un fabbisogno standard per attività omogenee o per processi da gestire;*
- *qualitativo: riferito alle tipologie di professioni e competenze professionali meglio rispondenti alle esigenze dell'amministrazione stessa, anche tenendo conto delle professionalità emergenti in ragione dell'evoluzione dell'organizzazione del lavoro e degli obiettivi da realizzare.».*

Il Ministro della pubblica amministrazione precisa, con le linee guida, che le analisi dei fabbisogni si basano:

- a) *su fabbisogni standard definiti a livello territoriale (più adatta ad amministrazioni che hanno una consistente presenza di personale sul territorio);*
- b) *su fabbisogni standard definiti a livello di funzioni omogenee (più adatta ad amministrazioni che*



ISTITUTO DEI CIECHI DELLA SARDEGNA
MAURIZIO FALQUI
Azienda Pubblica di servizi alla Persona

Via Aurelio Nicolodi n. 1, 09123 CAGLIARI – cod. fisc. 80026990921
telefono: 070.651839 / 070.673157 – peo: istciechi@tiscali.it – pec: istituto.ciechi.cagliari@legpec.it

non operano su un territorio);

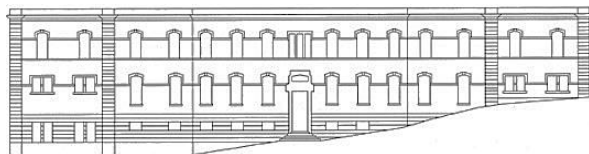
c) *predittive sulle cessazioni di personale.*

Pertanto, in sede di elaborazione del piano di fabbisogni, i profili quantitativi e qualitativi devono convivere ritenendo che, soprattutto in ragione dei vincoli finanziari esterni che incidono sulla quantificazione del fabbisogno, le scelte qualitative diventano determinanti al fine dell’ottimale utilizzo delle risorse tanto finanziarie quanto umane.

Nella precedente disciplina, il termine “dotazione organica” veniva considerata in una dimensione statica e rigida, da cui si partiva per definire la programmazione del fabbisogno del personale, nonché per individuare gli assetti organizzativi delle amministrazioni. Tant’è che le scelte sulle assunzioni erano condizionate alla presenza in dotazione organica. Con la nuova formulazione, si rende necessaria una coerenza tra il piano triennale dei fabbisogni e l’organizzazione degli uffici, così da formalizzare con gli atti previsti dall’ordinamento. Le assunzioni per le professionalità da acquisire sono modulate sulla base delle facoltà assunzionali vigenti o dei previsti tetti di spesa e deve essere verificato se esistono margini di rimodulazione della dotazione organica, nel rispetto del limite finanziario massimo della “dotazione” di spesa potenziale.

La ricerca delle professionalità deve essere meglio rispondente alle esigenze dell’amministrazione stessa, anche tenendo conto delle professionalità emergenti in ragione dell’evoluzione dell’organizzazione del lavoro e degli obiettivi da realizzare.

A decorrere dal 2019 sono cessate le limitazioni previste per gli anni 2017 e 2018 e sarà possibile effettuare nuove assunzioni a tempo indeterminato utilizzando il 100% della spesa dei cessati nell’anno precedente. Inoltre, l’articolo 22, comma 15 del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, prevede che le pubbliche amministrazioni, al fine di valorizzare le professionalità interne, possono attivare, nei limiti delle vigenti facoltà assunzionali, procedure selettive per la progressione tra le aree riservate al personale di ruolo, fermo restando il possesso dei titoli di studio richiesti per l’accesso dall’esterno. Il numero di posti per tali procedure selettive riservate non può superare il 20 per cento di quelli previsti nei piani dei fabbisogni come nuove assunzioni consentite per la relativa area o categoria.



ISTITUTO DEI CIECHI DELLA SARDEGNA
MAURIZIO FALQUI
Azienda Pubblica di servizi alla Persona

Via Aurelio Nicolodi n. 1, 09123 CAGLIARI – cod. fisc. 80026990921
telefono: 070.651839 / 070.673157 – peo: istciechi@tiscali.it – pec: istituto.ciechi.cagliari@legpec.it

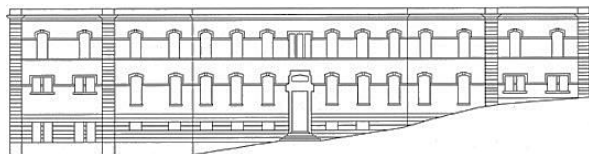
Qualora l'ente si trovasse scoperto di uno o più unità rispetto alla quota di riserva prevista per gli appartenenti alle categorie protette, di cui all'art. 18 comma 2 della citata legge n. 68/1999, è tenuto a procedere all'assunzione di tali unità ai fini del ripristino della quota d'obbligo (differenza tra la quota di riserva ed il numero di categorie protette già in servizio), in deroga ai vigenti divieti di nuove assunzioni, anche nel caso di situazione di soprannumerarietà, come previsto dall'art. 7, comma 6, del d.l. n. 101/2013, convertito in l. n. 125/2013.

Ai fini dell'approvazione del piano triennale del fabbisogno, nell'ente sono state svolte le verifiche in merito all'approvazione del piano triennale di azioni positive in tema di pari opportunità, del piano delle performance, del bilancio di previsione, del rendiconto della gestione e del bilancio consolidato (anno precedente).

Nell'ambito del piano dei fabbisogni del personale, l'amministrazione cura, altresì, l'ottimale distribuzione delle risorse umane attraverso la coordinata attuazione dei processi di mobilità e di reclutamento del personale, anche con riferimento alle unità di cui all'articolo 35, comma 2 dello stesso d.lgs. n. 165/2001 ed inoltre procede alla verifica delle eccedenze di personale, condizione necessaria per poter effettuare nuove assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto, pena la nullità degli atti posti in essere.

È stata acquisita l'attestazione da parte dell'organo di revisione contabile, ai sensi del comma 8 dell'art. 19 della legge 28 dicembre 2001, n. 448, in merito al presente piano triennale dei fabbisogni di personale.

Occorre rimarcare che, essendo le entrate dell'Ente sostanzialmente di due tipologie, ossia i proventi dei beni patrimoniali e i trasferimenti dalla Regione Sardegna, nelle quali le seconde concorrono a coprire le spese correnti del personale e le prime le spese della restante gestione ordinaria e straordinaria, tenuto conto anche delle numerose problematiche del patrimonio immobiliare che, se non oggetto di interventi immediati e finanziariamente rilevanti, possono cagionare un detrimento patrimoniale notevole, le attività previste per il triennio 2021-2023 sono dipendenti da una volontà dell'Ente controllore di aumentare la somma oggetto di trasferimento.



ISTITUTO DEI CIECHI DELLA SARDEGNA
MAURIZIO FALQUI
Azienda Pubblica di servizi alla Persona

Via Aurelio Nicolodi n. 1, 09123 CAGLIARI – cod. fisc. 80026990921
telefono: 070.651839 / 070.673157 – peo: istciechi@tiscali.it – pec: istituto.ciechi.cagliari@legpec.it

Le azioni

La pianta organica al **31.10.2019** nella quale erano ricomprese le seguenti figure professionali:

N.3 Collaboratore tecnico professionale esperto cat. Ds;

N.1 Collaboratore Amministrativo esperto cat. Ds;

N.1 Ausiliaria specializzata cat. A.

Per un totale di n. 5 figure professionali con un costo totale complessivo annuo pari a euro 246.763,51.

Vista la pianta organica al **31.10.2020** con il collocamento a riposo di

N.1 Collaboratore tecnico professionale cat. Ds;

N.1 Collaboratore Amministrativo esperto cat. Ds;

N.1 Ausiliaria specializzata cat. A:

Composta solo da N.2 Collaboratore tecnico professionale esperto cat. Ds;

Per un totale di n. 2 figure professionali con un costo totale complessivo annuo pari a euro 103.647,84.

Vista la necessità di prevedere nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie alla sostituzione dei dipendenti collocati a riposo, l'assunzione **nel corso dell'anno 2021** delle seguenti figure professionali:

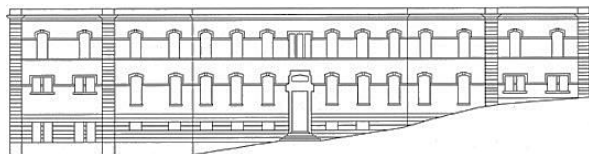
N.1 Collaboratore amministrativo nel settore Economico finanz. e affari gen. Cat.Ds, a tempo pieno, con assunzione a termine con un costo complessivo di euro 48.924,74;

N. 1 Collaboratore amministrativo nel settore Socio educativo cat.D, a tempo pieno con assunzione a tempo indeterminato, con un costo complessivo di euro 45.367,32;

N.1 Operaio tecnico specializzato nel settore Socio educativo cat.C, a tempo pieno con assunzione a tempo indeterminato, con un costo complessivo di euro 41.781,93;

Per un totale di n. 5 figure professionali con un costo totale complessivo annuo pari a euro 243.973,08.

Nel corso del 2022 è prevista l'assunzione delle seguenti figure professionali:



ISTITUTO DEI CIECHI DELLA SARDEGNA
MAURIZIO FALQUI
Azienda Pubblica di servizi alla Persona

Via Aurelio Nicolodi n. 1, 09123 CAGLIARI – cod. fisc. 80026990921
telefono: 070.651839 / 070.673157 – peo: istciechi@tiscali.it – pec: istituto.ciechi.cagliari@legpec.it

N.1 Collaboratore amministrativo nel settore Centro Document. – Comunicazione Istituzionale Cat.D, Part-time 50%, con assunzione a tempo indeterminato con un costo complessivo di euro 23.729,54;

N.1 Ausiliario specializzato commesso nel settore Economico finanz. affari generali cat.A, a tempo pieno con assunzione a tempo indeterminato, con un costo complessivo di euro 33.732,95.

Per un totale di n. 7 figure professionali con un costo totale complessivo annuo pari a euro 301.435,57.

Nel corso del 2023 è prevista l'assunzione delle seguenti figure professionali

N.1 Operaio tecnico specializzato nel settore Servizi di produzione cat. C, Part-time 50%, con assunzione a tempo indeterminato con un costo complessivo di euro 15.931,03.

Portando così l'Istituto ad un totale di n.8 figure professionali con un costo totale complessivo annuo pari ad euro 317.366,60.

Si precisa che non si farà ricorso alle progressioni di carriera *ex art.* 22, comma 15, del d.lgs. n. 75/2017, stante la necessità di implementazione dall'esterno della pianta organica.

Cagliari, li 22/02/2021.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

AVV. MARCELLO MEDICI